



研究院微信

2024 年第 17 期

(总第 291 期)

9 月 5 日印发



天津滨海综合发展研究院
Binhai Research Institute in Tianjin

双周决策观察

地方工作亮点追踪

- 【区域】新一轮细则落地 撬动“以旧换新”万亿市场
《2024 年全球创新指数报告》发布
- 【上海】16 项政策支持临港深化高水平改革开放
- 【广东】广州发布智能网联汽车基础地图管理规定
- 【北京】中关村科学城打造“强芯”主阵地
北京发布自贸区数据出境负面清单
- 【浙江】浙江省推出跨境电商高质量发展三年行动计划
- 【川渝】重庆全力打造北斗规模应用先行区



天津滨海综合发展研究院
Binhai Research Institute in Tianjin

主办

天津滨海综合发展研究院

泰达图书馆档案馆

编辑

贺然

统筹

史继平

金敏毓 何莉娟

韩玉刚

马爱华

武晓庆

电话

022-66222942

传真

022-66222940

【区域】

新一轮细则落地 撬动“以旧换新”万亿市场

近期以来，随着中央明确安排超长期特别国债加力支持消费品以旧换新，相关部门接连部署，发布了最新的汽车和家电领域以旧换新实施细则。地方上也在积极行动，湖南、广东、上海、江苏、青海等地纷纷发布相关实施方案。专家认为，随着政策加力扩面，消费品以旧换新涉及的万亿级别市场将加速开启，对经济的拉动作用有望进一步增强。

本轮消费品以旧换新政策力度显著加大，汽车、家电补贴近乎翻倍增长，支持范围和支持资金来源进一步拓宽，体现了宏观政策在提振有效需求过程中，正在灵活调整，并针对居民消费这个薄弱环节重点发力。特别是一些省份还根据当地产业特点，在实施方案中增加了“自选动作”，进一步拓宽补贴范围。

例如，广东发布的《关于用好超长期特别国债资金加力支持消费品以旧换新的实施方案》规定，除国家明确品类和标准的 8 类家电产品外，还结合广东实际增加手机、平板、智能穿戴设备等 3 类产品，以及各地市结合实际纳入补贴范围的其他 N 类产品，形成“8+3+N”产品类别；《湖南省超长期特别国债资金支持消费品以旧换新实施方案》提出，支持重点受灾地区个人消费品以旧换新，在国家政策允许自行制定补贴标准的领域，原则上在现有补贴标准的基础上提高 10 个百分点。

另外，上海、江苏、青海等地也于日前出台相关方案，在落实国家要求基础上注重地方创新，进一步明确加力支持消费品以旧换新的主要措施。专家认为，结合各地配套资金安排，新一轮消费品以旧换新的合计资金支持规模将较大幅度超出中央财政下达的 1500 亿元。另

外，一些厂家也会借势促销，进而形成累加效应，放大对消费者的真金白银优惠幅度。

根据此前国家发改委数据测算，目前，我国汽车、家电更新换代将创造万亿规模的市场空间。业界人士分析认为，随着消费品以旧换新的加力扩面，这一万亿级别市场还将进一步扩大，潜力也将加快释放，从而为推动消费增长作出更大贡献。（经济参考报 20240904）

《2024 年全球创新指数报告》发布

8 月 27 日，世界知识产权组织（WIPO）在 2024 年新加坡知识产权周上发布了《2024 年全球创新指数报告》和 2024 年全球创新指数（GII）中的百强科技集群排名。

在前十大科技集群中，有七个位于亚洲，美国则拿下了剩余的三个。与往年一样，前 100 名科技集群继续主要集中在三个地区：北美、欧洲和亚洲；特别是集中在两个主要经济体：中国和美国。

中国今年再次凭借 26 个科技集群的数量，连续第二年登顶榜首，比去年的 24 个还多了两个。美国则紧随其后，以 20 个集群位列第二。在榜单 TOP 10 中，东京-横滨（日本）是排名第一的集群，其次是深圳-香港-广州（中国和中国香港）。

这两个集群拥有大量 PCT 申请量，占全球总申请量的五分之一，主要得益于三菱电机（东京-横滨）和华为（深圳-香港-广州）的所提交的专利数量。例如在 2023 年，华为以 6,494 件 PCT 专利申请量位居全球企业申请人榜首，其次是三星（3,924 件）、高通（3,410 件）、三菱电机（2,152 件）和京东方科技（1,988 件）。

紧随其后的是排名第三的北京、上海-苏州跻身前五，南京今年排名上升，超过了加州圣迭戈（排名第十）与纽约（排名第十一）。南京的增长主要得益于科学论文的产出，特别是东南大学和南京大学的贡献。

GII 方法论独特之处在于其“自下而上”的识别方法——它不拘泥于传统的行政区划，而是通过分析发明者和科学作者的地理分布来捕捉那些真正的“创新热点”。就像我们寻找城市中最繁华的商圈，不是看地图上的区划，而是看哪里人最多、活动最丰富。

同理，通过对 2018-2022 年间发布的 130 万件专利申请和 2017-2021 年间发表的 760 万篇科学文章，覆盖了 390 万个发明人 2510 万个作者的作者的地址信息的研究分析，GII 团队精确地绘制出全球科技集群的分布地图——不仅能看“谁”在创新，还能看到他们在“哪里”创新。

此外，全球创新指数认为，如果创新生态系统加以精心扶持，也许会迎来两波创新浪潮：一波是建立在超级计算、人工智能和自动化基础上的数字时代创新浪潮；另一波是建立在生物技术、纳米技术、新材料和其他科学突破基础上的深层科学创新浪潮。

这一份创新地理格局也为国家和区域层面的创新能力建设提供了宝贵的参考。（TOP 创新区研究院 20240905）

【上海】

16 项政策支持临港深化高水平改革开放

临港新片区揭牌成立 5 年来，始终坚持高水平对外开放的目标定位，始终坚持首创性改革和引领性开放，形成一大批标志性的制度创新成果。在上海市政府新闻发布会上，《关于支持中国（上海）自由贸易试验区临港新片区进一步深化高水平改革开放 激发高质量发展强劲动力的若干意见》出台，今年的市级支持政策文件包含 5 个方面 16 项政策措施，快速有效解决区域发展建设遇到的堵点难点，为新片区积蓄势能提供全方位支持保障。

更好集聚利用全球高端和新型要素资源方面，主要包括全面提升数据产业国际竞争力、激发金融创新动能活力、加大海内外人才集聚力度、围绕人才需求优化住房政策 4 项政策措施，支持新片区持续提升对各类要素的吸附整合能力，加快打造“年轻的城、年轻人的城”。例如，聚焦银行支付等场景制定发布数据跨境操作指引和负面清单，促进数据高效流通使用。又如，依托再保险功能区建设，推动跨境再保险等业务入场交易，率先开展保险共同体等风险分散机制试点。再如，赋予经营主体更大引才自主权，实行更加差异化的购房政策，多措并举吸引汇集更多优秀人才。

构建全链条全过程科技创新体系方面，主要包括汇聚优质科技创新资源、促进科技成果转化孵化、增强科技金融服务支撑 3 项政策措施，支持新片区加强原创性、颠覆性科技创新不断优化资源布局，积极探索与其功能定位相适应的科技体制改革路径。例如，布局承担科技创新战略和重大任务的新型研发机构，区域内社会力量兴办的新型研发机构由临港新片区管委会审核推荐。又如，面向初创科技型企业融资需求，鼓励率先探索构建“贷款+外部直投”业务实施路径，配套完善创业投资基金服务体系，打造投早、投小、投长、投硬科技的科技金融生态圈。

布局具有国际市场竞争力的重点产业方面，主要包括打造世界级前沿产业集群、加快智能网联装备创新应用、推动专业服务业集聚发展 3 项政策措施，支持新片区通过龙头企业和重大项目招引，加快培育形成良好产业生态，不断壮大实体经济能级。例如，以大飞机产业园建设为牵引，重点发展民用航空发动机、机体结构件、机载系统、复合材料等大飞机高端产业链。又如，推动无驾驶人智能网联汽车全域示范应用和商业化运营，打造若干自动驾驶超级应用场景。

拓展高水平对外开放的承载空间方面，主要包括培育洋山特殊综合保税区发展新优势、完善现代化新城功能配套 2 项政策措施，支持新片区更好统筹推进开放软环境提升和硬设施建设，成为上海发挥国内

国际双循环战略链接功能的重要枢纽。例如，洋山特殊综合保税区创新拓展“保税+”业态场景，通过试点优化食品等货物检验监管模式，促进国际食品等转口贸易业态集聚发展。又如，尽快确定实施新片区与市中心直达快速轨道交通线路方案，优化主城区城市空间实施策略，实现开放空间的有机延展和升级完善。

完善保障机制方面，主要包括加强财力保障、优化营商环境、强化法治支撑、健全工作机制 4 项政策措施，为深化高水平改革开放提供坚实支撑。例如，通过统筹各类资金，确保市区两级财政支持新片区建设的总体力度不低于前 5 年。又如，结合新片区产业发展定位和布局特点，优化招商体制，全面提升专业化、体系化、规范化水平。

市发展改革委副主任陈彦峰表示，下一步，将继续举全市之力支持新片区更好为国家试制度、补短板、探新路，以钉钉子精神打造“五自由一便利”特殊经济功能区，使新片区成为上海经济强劲活跃增长极。（文汇报 20240828）

【广东】

广州发布智能网联汽车基础地图管理规定

广州市规划和自然资源局近日正式印发《广州市智能网联汽车基础地图应用试点管理规定（试行）》。该《规定》是广州市首部规范智能网联汽车基础地图的部门规范性文件，将于 2024 年 10 月 1 日起施行。

《规定》聚焦产业需求堵点，创新性提出“全量审核、增量备案”的地图审核制度；同时聚焦地图服务体系建设，创新共建共享应用模式。

不含车流、行人等动态数据

近年来我国智能网联汽车产业发展迅猛，广州市智能网联汽车基础地图的测试、应用活动频繁，作为高精度地图试点开展先行先试和示范应用的工作。

《规定》所指的智能网联汽车基础地图，是指由各类交通环境设施要素的位置、属性和语义信息构成的，用于支撑辅助驾驶、自动驾驶、车路智能协同、智慧交通精细化管理以及相关测试与应用等活动的必要地理信息数据集，不含车流、行人、交通信号等动态感知数据。

《规定》面向智能网联汽车基础地图的应用需求，在确保地理信息安全的前提下，聚焦智能网联汽车自动驾驶产业发展中的需求堵点，以依法依规、安全可控、先行先试为原则，围绕智能网联汽车基础地图数据采集与制作、存储传输、地图审核、地图服务和数据安全等重点环节创新先试，同步健全完善相关服务与监管措施，探索完善支持智能网联汽车创新应用的基础地图管理服务体系，逐步形成可复制、可推广的智能网联汽车基础地图安全应用技术路径和示范模式。

创新共建共享应用模式

《规定》聚焦产业需求堵点，创新地图审核制度。创新性提出了“全量审核、增量备案”的地图审核制度，即首次地图送审，采用全量地图审核的方式，核发的审图号有效期 2 年。针对智能网联汽车基础地图更新频繁的特点，对已经取得审图号且增量内容未超出审查技术要求的，允许有关测绘资质单位每六个月通过“地图备案”的方式延续审图号的有效性。与此同时，以信息化辅助快速审图，针对智能网联汽车基础地图的数据格式和内容属性，通过建立快速审图技术体系，辅助实现即送即审。

《规定》聚焦地图服务体系建设，创新共建共享应用模式。推动标准制定，通过会同市市场监督管理部门，指导和监督本市智能网联汽车基础地图标准制定。

推动标准化智能网联汽车基础地图公共服务体系建设，鼓励产业技术交流，探索众源采集与共建共享的应用模式。

《规定》聚焦地理信息安全底线，创新全流程监管机制。立足数据，加强全数据流管理。跟踪数据采集、存储、传输、加工、使用、

提供的各环节，确保取得相应测绘资质依法采集，数据安全储存于境内服务器，做好地图内容安全审校，交付应用或者公开使用前依法报送地图审核，鼓励安全保密技术创新。

立足应用，把控全应用周期。针对智能网联汽车基础地图生产与应用活动潜在的地理信息安全隐患，通过制定测绘地理信息安全事件应急处置预案和安全保密管理制度，定期开展安全保密自查。（广州日报 20240828）

【北京】

中关村科学城打造“强芯”主阵地

2024 中关村论坛系列活动——第八届“芯动北京”中关村 IC 产业论坛近日在中关村集成电路设计园（以下简称“IC PARK”）举行，《中关村科学城集成电路创芯引领行动计划（2024-2026 年）》在会上发布。

《行动计划》提出，到 2026 年底，海淀区将成为具有全球影响力的集成电路产业创新高地，形成 2 到 3 个引领带动效益显著的集成电路设计业集群，集成电路设计服务、测试等产业配套能力显著提升，全面建成涵盖人才服务、金融支持、应用创新、交流合作等多层次的集成电路企业全周期服务体系。

由海淀区政府和中关村发展集团联合打造、IC PARK 负责运营服务的集成电路设计园二期在会上揭牌，园区将聚焦集成电路设计领域，布局人工智能、大数据和区块链等高精尖产业，推动中关村科学城北部创新轴高端产业聚集区加速形成。据悉，集成电路设计园二期面积约 3.5 万平方米，坐落于海淀大悦信息科技园，距离集成电路设计园一期约 3 公里，园区未来可提供 10 万余平方米扩展空间，打造以集成电路领域龙头企业为引领、成熟企业与高成长性企业为支撑、小微企业为补充的集聚区。（北京日报 20240903）

北京发布自贸区数据出境负面清单

北京市网信办、北京市商务局、北京市政务服务和数据管理局 30 日联合发布《中国（北京）自由贸易试验区数据出境管理清单（负面清单）（2024 版）》。这是北京发布的首个场景化、字段级数据出境负面清单，标志着北京市数据跨境便利化服务改革取得重大突破，形成了高效便利安全的数据跨境流动“北京实践”。

推动 47 家企业通过国家数据出境安全评估，165 家企业通过个人信息出境标准合同备案；实现民航、汽车、教育、医药、学术、人工智能等 6 大行业领域数据合规出境；出境数据多样性和通过率均居全国前列……北京已成为全球数据跨境流动的重要枢纽。此次负面清单的制定，旨在在数据跨境领域探索更加便利数据流动的机制。

北京市商务局党组成员、副局长郭文杰介绍，此次发布的北京自贸试验区数据出境负面清单共涉及汽车、医药、零售、民航、人工智能等 5 个行业 48 项数据，明确在相关行业的适用情形，详细规定这些情形下需要通过数据出境安全评估的数据清单和需要通过个人信息出境标准合同备案、个人信息保护认证出境的数据清单。

“负面清单梳理了企业车辆研发测试、车联网信息服务、临床试验、药物警戒、航空器维修、会员管理、模型训练等主要数据出境业务场景。”北京市互联网信息办公室副主任王飞表示，负面清单区分行业特定监管要求，分场景合理设置需纳入评估备案的个人信息数量门槛，不搞“一刀切”的阈值划定，力求清单实用好用，提升企业数据出境便利度。

为做好负面清单组织实施，统筹推进数据出境服务管理，目前北京已确定“1+1+4”工作推进模式，即在自贸区重点改革突破、先行先试基础上，形成一套“自贸区负面清单创新政策体系”和一套“全市域便利化改革工作体系”，实施四项“重点落地举措”，包括统筹布局北京数据跨境服务中心，在大兴机场临空区、商务中心区、北京经

济技术开发区、中关村科学城前置设立并启动运行 4 个服务站，优化政务服务功能，拓展社会化服务领域，面向企业形成“一站式”服务能力。（新华社 20240830）

【浙江】

浙江省推出跨境电商高质量发展三年行动计划

近日，浙江省政府办公厅印发《浙江省加力推动跨境电商高质量发展行动计划（2024—2027 年）》，提出统筹实施五大行动，加力推动跨境电商高质量发展，打造高能级跨境电商国际枢纽省。

《行动计划》明确，建立梯度培育库，引育年交易额超 10 亿元的龙头企业 80 家以上、年交易额超 1 亿元的卖家 1000 家以上。加快跨境电商赋能产业带。支持“跨境电商+产业带”发展，遴选一批传统特色产业以及消费电子等高附加值产业进行分类培育。推动企业数字化改造，为小单、高频、定制生产提供支撑。支持品牌建设和推广。鼓励企业建设独立站、海外品牌运营中心，多渠道开展数字化营销推广，打造在海外具备较大影响力的省级跨境电商知名品牌 400 个以上。支持企业合法开展海外数据访问。扩大跨境电商进口优势。支持跨境电商进口平台和相关供应链企业创新经营模式，发展“保税仓+直播”“体验店+直播”等新业态。

《行动计划》提到，推动跨境电商综合试验区提升发展。探索开展新一轮制度创新，支持杭州实施跨境电商综合试验区 2.0 战略，鼓励宁波、温州、金华等跨境电商综合试验区各扬所长、争先进位，加快形成全省联动、互补、共促发展态势。推进跨境电商产业园建设。鼓励各类跨境电商产业园专业化、规模化、品质化发展，累计培育省级跨境电商产业园 100 个以上，支持符合条件的申报国家级电子商务示范基地。

《行动计划》提到，大力发展航空物流。提升全省机场货运能级，

新增 11 条以上国际全货机航线。发展航空物流异地货站，探索实施异地货站安检前置试点。打造嘉兴专业性航空货运枢纽。支持航空公司、物流企业在浙设立运营基地、拓展境外业务，引进 3 家以上知名航空货代企业。构建高效畅达的跨境物流网络。推动宁波舟山港打造辐射全国的跨境电商海运枢纽，拓展特色精品航线，发展“快船”模式。（上海证券报 20240831）

【川渝】

重庆全力打造北斗规模应用先行区

8 月 27 日，市政府新闻办举行 2024 空天信息产业国际生态大会新闻发布会。会上介绍，重庆正着力打造北斗规模应用先行区、空天信息产业高质量发展示范区、国家时空信息服务核心枢纽，全力以赴推动北斗规模应用和产业高质量发展。

当前，重庆已初步形成“基础产品—终端制造—系统集成及运营服务”的产业生态，北斗产业产值年均增速超 15%，整体发展水平处于全国前列。近日重庆制定出台了《重庆市加快推进北斗产业高质量发展行动计划（2023—2025 年）》等系列政策文件，策划实施了长安新工厂“北斗+智能制造”综合应用示范工程等一批应用场景，培育发展了中电科芯片等一批领先企业，着力打造有重庆辨识度的北斗产业体系。下一步，重庆将立足超大城市规模、地理形貌多样、产业门类齐全等特质，促进北斗与区域特色、产业基础深度融合，策划实施四类 16 个空天信息大跨度综合应用场景，努力形成可推广复制的典型案例和经验，积极争创工业和信息化领域北斗规模应用试点城市。

近期，工信部发布《关于开展工业和信息化领域北斗规模应用试点城市遴选的通知》，提出着力打造一批北斗产业完善、应用成效突出的试点城市。除重庆外，江苏、佛山等多地正在布局北斗产业应用项目。（中国证券报 20240904）

双周决策观察

—— 地方工作亮点追踪 ——

洞悉基层创新 启迪新政新思



扫描二维码，敬请详看《BRI 双周决策观察》电子版